

MUNICIPIO DELLA CITTA' DI NASO

PROVINCIA DI MESSINA

P. IVA: 00342960838

Tel. 0941/961060 Fax 0941/961041

Posta Elettronica Certificata: comunenaso@pec.it

UFFICIO DEL SINDACO

ORDINANZA n° 27 del 31 marzo 2016

OGGETTO: Ricorso temporaneo a forme speciali di raccolta e gestione rifiuti solidi urbani. Periodo 31 marzo/31 maggio 2016.

IL SINDACO

Vista la Legge Regionale n° 9 dell'8 aprile 2010 e ss.mm.ii.;

Visto l'art. 45, comma 6, della Legge Regionale n° 1 del 12 maggio 2010;

Visto l'art. 3, comma 2, della Legge Regionale n° 1 del 7 gennaio 2011;

Visto il D.P. Reg. n° 531 del 4 luglio 2012, che approva il piano di individuazione dei bacini territoriali di dimensione diversa da quella provinciale, prevedendo in via definitiva n° 18 ambiti territoriali ottimali;

Visto l'art. 1, commi 1,2,3,4,5 e 6, della Legge Regionale n° 49 del 12 settembre 2012;

Viste le Direttive in materia di gestione integrata dei rifiuti emanate dall'Assessore dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità n° 1/2013 - Circolare n° 221 dell'1.02.2013 e n° 2/2013 del 23.05.2013;

Visto l'art. 2 del D.L. n° 43 del 26.04.2013, convertito con Legge n° 71 del 24 giugno 2013;

Considerato che l'art. 19, comma 2 bis, della Legge Regionale n° 9/2010, prevede: "...le gestioni cessano il 30.09.2013 e sono trasferite in capo ai nuovi soggetti gestori con conseguente divieto per i liquidatori degli attuali consorzi e società di ambito di compiere ogni atto di gestione...";

Preso atto che, nel Comune di Naso, in forza dell'Ordinanza Sindacale n° 66 del 10.07.2013, di fatto si era già verificata ed attuata la definitiva cessazione di ogni attività di gestione del ciclo integrato dei rifiuti da parte dell'ATO ME1, prescindendo dalle numerose proroghe ed interventi sostitutivi attivati dall'Assessorato Regionale;

Ritenuto che, in data 08.08.2013, il Consiglio Comunale della Città di Naso ha regolarmente approvato la convenzione per la costituzione dell'ARO denominata NEBRODI CENTRO, giusta Deliberazione n° 23 dell'8.08.2013, in virtù della quale i comuni di Castell'Umberto, Floresta, Naso, Raccuja, Sinagra ed Ucria sono pronti a fare sorgere un ARO al fine di conseguire economie di scala e differenziazione dei servizi, in rapporto non solo alla popolazione servita, ma anche in funzione di fattori geomorfologici e sociali dei territori e delle comunità interessate;

Dato atto che, in data 23.09.2013, è stata formalmente sottoscritta la Convenzione ARO "Nebrodi Centro" da parte di tutti i rispettivi legali rappresentanti dei comuni di cui al precedente punto, giusta Convenzione Reg. n° 136 del 23.09.2013;

Considerato che, secondo quanto chiarito dalle Circolari n° 221 dell'1.02.2013 e n° 2/2013 del 23.05.2013, emesse dall'Assessorato Regionale all'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, ciascuna ARO (Ambito di Raccolta Ottimale) devono imprescindibilmente predisporre un piano di intervento che regolamenti il servizio di raccolta;

Considerato che, giusta Determina n° 3 del 12.11.2013 (R.G. n° 313 del 13.11.2013) a firma del Responsabile dell'Ufficio Unico ARO "Nebrodi Centro", sono stati definiti tutti gli atti di gara relativi all'affidamento dell'incarico di redazione del <<piano d'intervento>>;

Considerato che, la società "VITRUVIO snc" ha formalmente intrapreso ogni attività inerente la redazione del <<piano d'intervento>> dell'ARO Nebrodi Centro;

Dato atto che, in data 28 maggio 2014, si è tenuta la Conferenza dell'A.R.O. "Nebrodi Centro" per procedere alla definizione dell'iter di approvazione degli elaborati tecnici afferenti il "Piano di Intervento per l'espletamento dei servizi di igiene urbana", già trasmesso dalla società Vitruvio snc affidataria dell'incarico;

Dato atto che, in data 16.09.2015, sono stati regolarmente depositati presso l'Assessorato Regionale all'Energia ed ai Rifiuti, tutti gli elaborati tecnici afferenti il Piano di intervento dell'ARO Nebrodi Centro;

Considerato che, secondo quanto prescritto dalla Direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti prot. n° 26074 del 12.06.2015, nelle more dell'adozione dei Piani d'Ambito da parte delle S.R.R., rimangono sospese tutte le procedure di verifica ed approvazione dei Piani di Intervento trasmessi in assessorato dopo la data del 30.06.2015;

Considerato che, solo dopo avere regolarmente acquisito tutti i necessari atti autorizzativi dell'Assessorato regionale sarà possibile procedere ad indire una pedissequa gara di appalto del nuovo ciclo integrato dei rifiuti;

Considerato che, il Comune di Naso non è nelle condizioni di garantire con propri mezzi e personale il servizio in questione;

Preso atto che, con Ordinanza Sindacale n° 111/2013, è stato disposto che il conferimento e la raccolta differenziata dei rifiuti, provenienti da utenze domestiche e non domestiche quali attività commerciali, artigianali ed uffici, dovrà essere effettuata esclusivamente con modalità « porta a porta » su tutto il territorio comunale, estendendola quindi anche alle frazioni di Cresta, Risari e Caria;

Preso atto che l'attuale servizio di raccolta e conferimento dei RR.SS.UU. e DD. in questo Comune di Naso è stato affidato e svolto dalla società MULTIECOPLAST s.r.l., con sede in Torrenova (ME) nella contrada Pietra di Roma, al costo mensile sino ad oggi praticato in forza delle precedenti Ordinanze sindacali;

Vista la propria ordinanza sindacale n° 31 del 06/05/2015 mediante la quale è stato dato mandato al Responsabile dell'UTC di avviare l'indagine di mercato per l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare il servizio di raccolta e conferimento RR.SS.UU e DD. nell'ambito del territorio comunale di Naso;

Preso atto dell'indagine di mercato esperita l'11.05.2015, prot. n° 4848, a firma del Responsabile Area Tecnica 1 di questo Comune, con la quale è stata effettuata una indagine di mercato finalizzata alla ricerca di soggetti economici interessati all'aggiudicazione dell'appalto per la gestione del servizio di che trattasi, all'esito della quale si è determinata una economia di Euro 3.432,59 attraverso un ribasso d'asta del 13,13%;

Preso atto che la migliore offerta è stata formulata dalla ditta Multiecoplast s.r.l. con sede in C.da Pietra di Roma, sn - 98070 Torrenova (ME), C.F.: 02017710837;

Ritenuto, pertanto, necessario ed urgente procedere all'affidamento diretto del servizio di raccolta e conferimento RR.SS.UU e DD. al fine di non interrompere il servizio ed evitare gravi conseguenze sotto l'aspetto igienico-sanitario, per la salvaguardia dell'ambiente e la tutela della pubblica incolumità;

Considerato che l'Area Tecnica 1 non dispone del personale dipendente necessario per l'ordinario assolvimento di tutte le incombenze che afferiscono le precipue attività di competenza dell'Ufficio, il cui Responsabile agisce tra l'altro esclusivamente in regime di prorogatio;

Preso atto che, il predetto Ufficio non ha ottemperato a quanto ordinato nella precedente Ordinanza Sindacale n° 104 del 30.12.2015, ovvero non ha provveduto ad espletare la procedura di selezione dell'operatore economico, previa opportuna indagine di mercato, a cui affidare la gestione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei RR.SS.UU. del Comune di Naso;

Ravvisata, in ogni caso, l'indispensabilità di procedere ad una nuova indagine di mercato per assegnare la gestione del servizio *de quo*, nonostante le criticità palesate dall'U.T.C., pertanto, si dispone ed autorizza temporaneamente la proroga del servizio all'attuale gestore, fermo restando la prosecuzione delle attività amministrative avviate dall'Ufficio Tecnico per una celere predisposizione degli atti di gara volti ad avviare una procedura negoziata inerente l'affidamento del predetto servizio;

Richiamato il D. Lgs.vo 12/04/2006 n° 163, nonché la L.R. 12/2011;

Richiamato il Regolamento per i lavori, servizi e forniture in economia approvato con atto di C.C. n° 16 del 18/03/2008 e ss.mm.ii., in particolare l'art. 20 che disciplina l'ambito di applicazione e le procedure da seguire per l'acquisizione in economia di servizi di somma urgenza disposti dal Sindaco, necessari per garantire le attività istituzionali di questo Comune ed assicurare lo sviluppo di processi di esecuzione interventi in termini temporali ristretti e con modalità semplificate;

Richiamati gli art. 191 e 192 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152;

Visti gli articoli 50 e 54 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 e la L.R. n.3/2013;

Visto il comma 4 dell'art. 4 della L.R. n° 9/2010;

Vista la L.R. n° 3/2013;

Visto il decreto legge 14/01/2013 n. 1 convertito con la legge 1/02/2013 n° 15;

Dato atto che il presente provvedimento viene adottato quale ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti ed in deroga alle vigenti normative, al solo fine di garantire il massimo livello di tutela salute pubblica e di sicurezza dell'ambiente

ORDINA

1. il ricorso temporaneo a forme speciali di gestione dei servizi connessi allo spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani;
2. l'affidamento del servizio di raccolta e conferimento RR.SS.UU. e DD. nell'ambito del territorio comunale di Naso, per il periodo 31 marzo/31 maggio 2016 alla ditta MULTIECOPLAST s.r.l. con sede in C.da Pietra di Roma, sn - 98070 Torrenova (ME), C.F.: 02017710837, con l'applicazione del ribasso del 13,13% sulla quota del servizio al netto dei relativi costi per la sicurezza, pari al 2% dell'importo di fatturazione mensile, e del relativo costo di manodopera (determinato con i parametri indicati nell'avviso indagine di mercato dell'11.05.2015), oltre al costo complessivo unitario di trasporto, per Km e per Ton, dei rifiuti, pari ad € 0,55, come ridotto in applicazione del medesimo ribasso del 13,13 sul costo a base d'asta di 0,63;
3. alla ditta MULTIECOPLAST s.r.l., di svolgere il servizio descritto al superiore punto n° 1 e ai prezzi sopra riportati, e con la fornitura a propria cura e spese di mezzi, attrezzature e personale per la raccolta ed il trasporto dei RR.SS.UU. e DD., con decorrenza dal 31 marzo 2016 e fino al 31 maggio 2016;
4. alla suddetta ditta di conferire i rifiuti indifferenziati presso le discariche all'uopo autorizzate con disposizione regionale, ex comma 3 dell'art. 191 del dlgs n° 152/2006, mentre per i rifiuti differenziati provvedere al conferimento in idoneo impianto di smaltimento finale/stoccaggio/trattamento/recupero, sito in c/da Pietra di Roma del Comune di Torrenova, reso disponibile da soggetto gestore autorizzato con Decreto Dirigenziale n° 126 del 27/11/2012 ed inserito nel registro recuperatori rifiuti per l'esercizio dell'attività di messa in riserva in R13 e di recupero R3, come dichiarato nella sua manifestazione d'interesse del 21/05/2015;
5. alla ditta MULTIECOPLAST s.r.l., di svolgere il summenzionato servizio precisato ai precedenti punti nn° 2, 3 e 4 utilizzando il personale sino ad oggi impiegato nel territorio comunale per l'espletamento del servizio *de quo*, conformemente a quanto dichiarato alla lettera n) nell'istanza di manifestazione d'interesse del 21/05/2015;
6. con riferimento al contributo ambientale CONAI, il trasferimento, direttamente in favore della ditta MULTIECOPLAST s.r.l., di tutti i relativi proventi derivanti dalla

- raccolta differenziata "porta a porta", a fronte della sua rinuncia di qualsivoglia diritto e/o pretesa economia relativa agli oneri afferenti l'accesso e/o selezione per gli impianti di recupero della frazione secca differenziata, come dichiarato alla lettera m) nell'istanza di manifestazione d'interesse del 21/05/2015;
7. la spesa sarà imputata a carico del bilancio comunale e sarà liquidata mensilmente, previa verifica da parte dell'UTC con il quale si concorderà l'organizzazione, le modalità e i tempi di raccolta e di conferimento, fermo restando che sarà facoltà dell'Amministrazione rimodulare in corso d'opera i servizi ed il relativo corrispettivo;
 8. all'U.T.C. di provvedere a predisporre tutti gli atti amministrativi necessari per trasferire direttamente in favore della società MULTIECOPLAST s.r.l. tutti i proventi derivanti dal contributo ambientale CONAI, i quali dovranno essere comunque imputati a compensazione dei costi sino ad oggi sostenuti dall'Ente per avere diritto all'accesso alla piattaforma per la messa in riserva e l'avvio al recupero dei rifiuti differenziati non pericolosi;
 9. all'U.T.C. di procedere alla predisposizione ovvero all'ultimazione degli atti di competenza per l'espletamento di una nuova indagine di mercato finalizzata all'individuazione dell'eventuale nuovo operatore economico, a cui affidare il servizio di RR.SS.UU. e DD., in ragione dell'opportunità di economizzare, ove possibile, il costo e gli oneri derivanti dal ciclo dei rifiuti..

DISPONE

- a. Al Corpo di Polizia Municipale di fare rispettare la presente Ordinanza, attraverso idonea attività di vigilanza e costante monitoraggio di tutto il territorio comunale.
- b. Che copia della presente sia inviata a:
 - o S.E. il Prefetto di Messina;
 - o Presidente della Regione Siciliana;
 - o Dipartimento Regionale delle Acque dei Rifiuti;
 - o Area Tecnica;
 - o Corpo di Polizia Municipale;
 - o Ditta MULTIECOPLAST.
- c. Che alla presente ordinanza venga data pubblicità mediante pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Naso e con affissione all'Albo Pretorio, oltre alle convenzionali forme.

Contro la presente Ordinanza è ammesso, nel termine di 60 giorni dalla data di pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale, ricorso al TAR di Catania, oppure in via alternativa, ricorso al Presidente della Regione Sicilia, da proporre entro il termine di gg. 120 dalla data di pubblicazione.

IL SINDACO

Avv. Daniele Letizia

